



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-1421-8/20
Mostar, 16.07.2020. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Podružnica Mostar, rješavajući po žalbi ponuditelja DANIEL S d.o.o. Tešanj, žalba broj: IP/330/20 od 06.06.2020. godine koja je izjavljena na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja za nabavu municije LOT 2, broj: 09-20-11-2-757 od 03.06.2020 godine, Zapisnik sa otvaranja konačnih ponuda u provedenom pregovaračkom postupku sa objavom Obavještenja o nabavi (konačni) broj: 09-20-11-2-757 od 02.06.2020 godine, provedeni postupak e-aukcije održan dana 01.06.2020. godine za predmet nabave: Nabava municije, ugovornog tijela Federalno ministarstvo unutarnjih poslova Sarajevo – Federalna uprava policije, na temelju članka 93. stavak (7), 104. i članka 111. stavak (1) točka c) Zakona o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14) na sjednici vijeća I održanoj 16.07.2020. godine, donosi

RJEŠENJE

1. Žalba se odbija kao neosnovana.
2. Odbija se zahtjev za povrat uplaćenih sredstava na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 666,66 KM.

Obrazloženje

Federalno ministarstvo unutarnjih poslova Sarajevo – Federalna uprava policije (u daljem tekstu: Ugovorno tijelo), je pokrenulo Pregovarački postupak sa objavom Obavještenja o nabavi broj: 1412-3-1-60-3-35/20 od 01.04.2020. godine za predmet nabave Nabava municije. Nakon provedene procedure izbora najpovoljnijeg ponuditelja, Žalitelj je izjavio žalbu Ugovornom tijelu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja za nabavu municije LOT 2, broj: 09-20-11-2-757 od 03.06.2020 godine, Zapisnik sa otvaranja konačnih ponuda u provedenom pregovaračkom postupku sa objavom Obavještenja o nabavi (konačni) broj: 09-20-11-2-757 od 02.06.2020 godine, provedeni postupak e-aukcije održan dana 01.06.2020. godine. Ugovorno tijelo žalbu uz izjašnjenje prosljeđuje ovome tijelu, kod koga je zaprimljena dana 17.06.2020. godine, a uplata naknade za pokretanje žalbenog postupka, izvršena je dana 29.06.2020. godine.

DANIEL S d.o.o. Tešanj (u daljem tekstu; Žalitelj) navodi kako izjavljuje žalbu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja za nabavu municije LOT 2, broj: 09-20-11-2-757 od 03.06.2020. godine, Zapisnik sa otvaranja konačnih ponuda u provedenom pregovaračkom postupku sa objavom Obavještenja o nabavi, broj: 09-20-11-2-757 od 03.06.2020. godine, i Zapisnik nakon provedene e-aukcije u pregovaračkom postupku sa objavom Obavještenja o nabavi (konačni), broj: 09-20-11-2-757 od 02.06.2020. godine, provedeni postupak e-aukcije održan dana 01.06.2020.

godine, zbog povrede odredbi upravnog postupka, pogrešno ili nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja, pogrešne primjene materijalnog prava, te predlaže Ugovornom tijelu da shodno članku 100. stavak (3) ZJN uvaži ovu žalbu, da svojim rješenjem ispravi radnju, te da pobijanu Odluku poništi kao i provedeni postupak e-aukcije i donese novu odluku kojom će primijeniti preferencijalni tretman domaćeg na ponudu ponuditelja Danial S d.o.o. Tešanj, te zakazati novi termin za e-aukciju ili u cijelosti poništi postupak ove javne nabave i da Žalitelju nadoknadi troškove pokretanja žalbenog postupka, odnosno da žalbu proslijedi drugostupanjskom tijelu na dalje postupanje i odlučivanje.

Žalitelj nadalje navodi kako je u skladu sa Tenderskom dokumentacijom javna nabava roba i usluga u oblasti odbrane i sigurnosti putem pregovaračkog postupka s objavom obavještenja o nabavi, nabava municije, kroz tri faze: Pretkvalifikacija, Poziv za dostavljanje početnih ponuda i pregovaranje, Poziv za dostavljanje konačnih ponuda, dostavio ponudu za LOT 2 - Metak kalibra 5,56x45 mm.

Nakon što je u fazi predkvalifikacije i fazi dostavljanja početnih ponuda i održanih pregovora, Žalitelj ocjenjen kao kvalificiran ponuditelj, Ugovorno tijelo je uputilo Žalitelju Poziv za dostavljanje konačnih ponuda za LOT 2 - Metak kalibra 5,56x45 mm, broj: 09-20-11-2-757 od 18.05.2020. godine.

Žalitelj ističe kako je blagovremeno i u ostavljenom roku dostavio svoju konačnu ponudu sa svim potrebnim dokazima.

Ugovorno tijelo je dana 29.05.2020. godine (petak) u 12:39:30 sati zakazalo e-aukciju za LOT 2 sa terminom održavanja 01.06.2020. godine (ponedjeljak) sa početkom u 12.00 sati.

U notifikaciji za zakazanu e-Aukciju ponuda Žalitelja pozicionirana je na 3. mjesto bez primjene preferencijalnog tretmana domaćeg, iako je Žalitelj u početnoj i konačnoj ponudi dostavio tehničke specifikacije municije renomiranog i domaćeg proizvođača municije IGMAN d.d. Konjic.

Razlog zbog kojeg Ugovorno tijelo nije primijenilo preferencijalni tretman domaćeg na ponudu Žalitelja je zbog činjenice da je Vanjskotrgovinska komora BiH prilikom izdavanja Potvrde, broj: 05-05-3-27-1752/20 od 08.05.2020. godine, napravila grešku tehničke prirode i izdala certifikat o BH porijeklu za LOT 1, LOT 5 i LOT 3, a ne kako je Žalitelj zatražio u zahtjevu za LOT 1, LOT 2 i LOT 3.

Dana 01.06.2020. godine Vanjskotrgovinska komora BiH je u 10:03 sati poslala dopis Ispravka potvrde o BH porijeklu, broj: 05-05-3-27-1752/20 od 08.05.2020. godine, i novu ispravljenu Potvrdu broj: 05-05-3-27-1752/20 ispravka od 08.05.2020. godine.

Žalitelj je odmah putem maila uputio dopis sa novom potvrdom Ugovornom tijelu i Agenciji za javne nabave, te zamolio da se uvaži propust koji nije na strani ponuditelja i zakaže novi termin za e-aukciju, što je Ugovorno tijelo odbilo i provelo e-aukciju u prvobitno zakazanom terminu.

Žalitelj ističe kako ovu žalbu ulaže iz razloga što su apsolutno neosnovani navodi Ugovornog tijela iz pobijane Odluke i Zapisnika kojima je njegovu ponudu za LOT 2 - Metak kalibra 5,56x45 mm dovelo u nepovoljan položaj, iz razloga i grešaka koje su nastale ne njegovom krivicom.

Žalitelj također podsjeća da je utvrđivanje činjeničnog stanja od ključne važnosti u konkretnom slučaju, a kako je to propisano odredbama Zakona o upravnom postupku BiH („ Službeni glasnik BiH 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13) i to posebno čl. 9. („U postupku se mora utvrditi pravo stanje stvari, i u tom cilju moraju se potpuno i pravilno utvrditi sve činjenice koje su od važnosti za donošenje zakonitog i pravilnog rješenja.“), te čl. 230. (1) *Ako drugostupanjsko tijelo utvrdi da su u prvostupanjskom postupku činjenice nepotpuno ili pogrešno utvrđene, da se u postupku nije vodilo računa o pravilima postupka koja bi bila od utjecaja na rješenje stvari, ili da je dispozitiv pobijanog rješenja nejasan ili je u proturječnosti s obrazloženjem, on će upotrijebiti postupak i*

otkloniti izložene nedostatke bilo sam, bilo preko prvostupanjskog tijela ili kog drugog zamoljenog tijela, a ta tijela dužna su postupiti po traženju drugostupanjskog tijela. Ako drugostupanjsko tijelo nađe da se na osnovu činjenica utvrđenih u upotpunjenom postupku stvar mora riješiti drugačije nego što je riješena prvostupanjskim rješenjem, on će svojim rješenjem poništiti prvostupanjsko rješenje i sam riješiti stvar“).

Dakle, shodnom primjenom navedenih, kao i svih drugih relevantnih odredaba Zakona o upravnom postupku i Zakona o javnim nabavama, Ugovorno tijelo, a u konačnici i Ured za razmatranje žalbi, je ovlašteno i obavezno utvrditi nezakonitosti i nedostatke u postupanju Ugovornog tijela u provođenju postupka, ali i ocjene ponuditelja, a na koje Žalitelj ukazuje ovom žalbom.

Shodno naprijed navedenom, Žalilac traži da Ugovorno tijelo postupi u skladu sa člankom 100. stavak (3) ZJN, odnosno člankom 100. stavak (5) ZJN. Pored toga, Žalitelj potražuje i eventualne takse - naknade za pokretanje žalbenog postupka, kako to eventualno odredi Ured za razmatranje žalbi.

U smislu svega naprijed iznesenog, predlaže kao u dispozitivu žalbe, te prilaže:

Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja za nabavu municije LOT 2, broj: 09-20-11-2-757 od 03.06.2020. godine,

Zapisnik sa otvaranja konačnih ponuda u provedenom pregovaračkom postupku sa objavom Obavještenja o nabavi, broj: 09-20-11-2-757 od 03.06.2020. godine,

Zapisnik nakon provedene e-aukcije u pregovaračkom postupku sa objavom Obavještenja o nabavci (konačni), broj: 09-20-11-2-757 od 02.06.2020. godine,

Izvještaj- Provedeni postupak e-aukcije održan dana 01.06.2020. godine,

Dopis Vanjskotrgovinske komore BiH, Ispravka potvrde o BH porijeklu, broj: 05-05-3-27-1752/20 od 08.05.2020. godine i

Potvrda broj: 05-05-3-27-1752/20 ispravka od 08.05.2020. godine.

Ugovorno tijelo u svom izjašnjenju navodi kako je žalba pravovremena, dopuštena i uložena od ovlaštene osobe, ali je neosnovana, te se ista u zakonskom roku, prosljeđuje ovom tijelu, sa sljedećim izjašnjenjem na navode žalbe, kao i kompletnom dokumentacijom u vezi s postupkom protiv kojeg je izjavljena žalba.

Ugovorno tijelo ističe kako je Odlukom o pokretanju postupka nabave municije broj 09-20-11-2-757 od 27.03.2020. godine, pokrenulo postupak javne nabave municije, a shodno obavještenju o nabavi broj protokola 1412-3-1-60-3-35/20 od 01.04.2020. godine, koji je objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj: broj: 22/20 od 17.04.2020. godine, putem pregovaračkog postupka sa objavom obavještenja o nabavi.

Komisija je u toku postupka nabave zaprimila zahtjeve za sudjelovanje u predmetnoj nabavi, između ostalih ponuditelja, i od Žalitelja. Komisija je dana 29.04.2020. godine uputila pozive kvalificiranim ponuditeljima za dostavljanja početnih ponuda, i u skladu sa navedenim rokom ponuditelji su dostavili svoje početne ponude. Komisija je uvidom u iste konstatirala da je početna ponuda Žalitelja, broj IP/262/20 od 11.05.2020. godine, na stranici broj 17. dostavio Potvrdu o preferencijalnom tretmanu domaćeg, izdatu od strane Vanjskotrgovinske komore Bosne i Hercegovine broj: 05-05-3-27-1752/20 od 08.05.2020. godine. U predmetnoj potvrdi se navodi:

*„Potvrđuje se da niže navedene robe zadovoljavaju uvjete za izdavanje certifikata o BH porijeklu:
LOT 1 - Metak kalibra 9x19 mm,
LOT 5 - Metak kalibra 5,56x45 mm,
LOT 3 - Snajperski metak 308Win.
Proizvođača: IGMAN d.d. Konjic.“*

Nadalje, Komisija za provođenje postupka nabave na sastanku održanom 27.05.2020. godine, izvršila je analizu konačne ponude o čemu je sačinjen Zapisnik broj: 09-20-11-2-757 od 27.05.2020. godine. Tenderskom dokumentacijom propisano je provođenje e-aukcije, a obzirom da su za predmetnu nabavu za LOT 2 pristigle 3 (tri) ponude, isti su upućeni na provođenje e-aukcije, zakazanu za dan 01.06.2020. godine u 12,00 sati.

Dana 01.06.2020. godine u 10,14 sati, putem e-mail Ugovorno tijelo je zaprimilo Ispravku potvrde i novu potvrdu od strane Žalitelja za pregovarački postupak sa objavom obavještenja o nabavi - nabava municije. Obzirom da je postupak za nabavu municije u završnoj fazi, tj. za LOT 2 zakazana je e-aukcija za 01.06.2020. godine u 12:00 h. S tim u vezi Komisija konstatira da navedeni dopis nije dostavljen na propisan način (zatvorena koverta), da je navedena dokumentacija dostavljena poslije isteka roka za dostavljanje konačnih ponuda (27.05.2020. godine do 12:00 h) te da ista ne može biti prihvaćena, jer je i Zakonom o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14) u članku 57. stavak 2. propisano: **„Ponuditelj može prije isteka roka za dostavu ponuda svoju ponudu izmijeniti, dopuniti ili od nje odustati. Ako zbog izmjene ili dopune dođe do promjene ukupne cijene ponude, nova cijena mora se obavezno navesti. Izmjena ili dopuna ponude dostavlja se na isti način kao i ponuda, i to u roku koji je naznačen u obavještenju o nabavi i tenderskoj dokumentaciji. U slučaju povlačenja ponude, prije isteka roka za dostavu ponuda, ponuditelj može pismeno, zahtijevati povrat svoje neotvorene ponude.**

Shodno navedenom, a kako je Ugovorno tijelo dokazalo postojanje činjenica i okolnosti na osnovu kojih je pokrenulo predmetni postupak javne nabave i definiralo i pripremio tendersku dokumentaciju u skladu sa ZJN i pripadajućim podzakonskim aktima, poštujući i uvažavajući u potpunosti principe iz članka 3. i članka 57. ZJN žalbu smatra neosnovanom i traži da URŽ postupi shodno odredbi članka 111. stavak (1) točka c) ZJN i odbije predmetnu žalbu zbog neosnovanosti.

U skladu s člankom 94. stavak 3. Zakona o javnim nabavama Žalitelj je aktom broj JN2-03-07-1-1421-4/19 od 19.06.2020 godine obaviješten o izjašnjenju Ugovornog tijela, te mu je omogućeno da se očituje o istom.

U skladu s člankom 94. stavak 2. i 3. Zakona o javnim nabavama izabrani ponuditelj je aktom broj JN2-03-07-1-1421-5/19 od 19.06.2020. godine obaviješten o vođenju postupka po žalbi Žalitelja, te mu je omogućeno da se očituje o istoj.

Sukladno članku 109. Zakona o javnim nabavama, ovo tijelo je utvrdilo da je žalba dopuštena, blagovremena i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je neosnovana.

Postupajući po žalbi u žalbenom postupku pred ovim tijelom, izvedeni su dokazi temeljem pregleda dostavljenog materijala, odnosno predmetne tenderske dokumentacije, te je izvršena analiza svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak. Utvrđeno je da su žalbeni navodi Žalitelja neosnovani, te da se žalba odbija.

Žalitelj u žalbi navodi kako Ugovorno tijelo nije primijenilo preferencijalni tretman domaćeg na njegovu ponudu za Lot 2, jer je Vanjsko trgovinska komora BiH prilikom izdavanja Potvrde, broj: 05-05-3-27-1752/20 od 08.05.2020. godine, napravila grešku i izdala certifikat o BH porijeklu za LOT 1, LOT 5 i LOT 3, a ne za LOT 1, LOT 2 i LOT 3, kako je to Žalitelj zahtijevao. Po zaprimanju

Ispravka potvrde o BH porijeklu od Vanjsko-trgovinske komore broj: 05-05-3-27-1752/20 od 08.05.2020. godine, Žalitelj je istu putem maila proslijedio Ugovornom tijelu i Agenciji za javne nabave, te zamolio da se uvaži propust koji nije nastao krivnjom ponuditelja, te da se zakaže novi termin za e-aukciju. Ugovorno tijelo je isto odbilo te provelo e-aukciju u prvobitno zakazanom terminu.

Ugovorno tijelo u svom izjašnjenju navodi kako je zaprimilo Ispravku potvrde i novu potvrdu 01.06.2020. godine u 10,14 sati putem e-maila adrese Federalne uprave policije, te s obzirom da ista nije dostavljena na propisan način, te poslije roka za dostavljanje konačnih ponuda (27.05.2020. godine u 12,00 sati), ista nije prihvaćena u skladu sa člankom 57. stavak 2. ZJN.

Ovo tijelo izvršilo je uvid u početnu ponudu Žalitelja broj IP/262/20 od 11.05.2020. godine te utvrdilo kako se na stranici 17. nalazi Potvrda Vanjsko-trgovinske komore broj 05-05-3-27-1752/20 od 08.05.2020. godine kojom se potvrđuje da robe za Lot 1., 3. i 5. zadovoljavaju uvjete za izdavanje certifikata o BH podrijetlu. Daljim uvidom u predmetni spis ovo tijelo je utvrdilo kako je Vanjsko trgovinska komora 01.06.2020. godine izdala ispravku potvrde o BH podrijetlu broj 05-05-03-27-1752/20 od 08.05.2020. godine, u kojoj navodi da su greškom umjesto LOT-a 2. - Metak kalibra 5,56x45mm – proizvođača IGMAN d.o.o. Konic upisali LOT 5, što nije u skladu sa Zahtjevom koji je Danial S d.o.o. Tešanj podnio Vanjsko-trgovinskoj komori. Nadalje, Ugovorno tijelo je zaprimilo Ispravku potvrde i novu potvrdu 01.06.2020. godine u 10,14 sati putem e-maila adrese Federalne uprave policije.

U svezi sa naprijed navedenim ovo tijelo je izvršilo uvid u Poziv za dostavljanje konačnih ponuda broj 09-20-11-2-757 od 18.05.2020. godine te utvrdilo kako je krajnji rok za dostavu ponuda 27.05.2020. godine u 12,00 sati. Ovo tijelo upućuje na članak 57. stavak 2. ZJN kojim je propisano da ponuditelji mogu prije isteka roka za dostavu ponuda istu izmijeniti, dopuniti ili odustati od nje, te da se izmjena ili dopuna dostavlja na isti način kao i ponuda i to u roku koji je naznačen u Obavještenju o nabavi i TD. S obzirom na navedeno, ovo tijelo razmatra navod žalitelja smatra **neosnovanim**, budući da isti naprijed navedenu ispravku nije dostavio na način kako je propisano tenderskom dokumentacijom i Zakonom o javnim nabavama, odnosno do roka za dostavljanje konačnih ponuda 27.05.2020. godine u 12,00 sati, već je istu proslijedio na e-mail adresu Ugovornog tijela 01.06.2020. godine u 10,14 sati. Ugovorno tijelo je provelo postupak javne nabave u skladu sa zakonskim propisima i mogućnostima koje mu daje sami Zakon.

Ovo tijelo smatra kako je Žalitelj bio dužan prije slanja ponude, provjeriti sve dokumente koje prilaže u ponudi, pa tako i podatke iz potvrde Vanjsko-trgovinske komore BiH, te Ugovorno tijelo ne može biti odgovorno za grešku Žalitelja ili Vanjsko-trgovinske komore BiH, a zbog činjenice da je Žalitelj dostavio Ispravku predmetne potvrde, nakon roka za dostavu ponuda propisanim u tenderskoj dokumentaciji, ovo tijelo zaključuje kako je Ugovorno tijelo ispravo postupilo kada nije uračunalo preferencijalni tretman domaćeg za ponudu Žalitelja.

Ovo tijelo također ističe kako je Ugovorno tijelo pravilno i potpuno utvrdilo činjenično stanje, pravilno provelo postupak e-aukcije, zbog čega se žalba u cijelosti smatra neosnovanom.

Zbog jasno utvrđenog činjeničnog stanja ovo tijelo je uvidom u cjelokupni spis, u ovom konkretnom slučaju javne nabave, utvrdilo odlučujuće razloge, analiziralo dokaze pojedinačno i u njihovoj međusobnoj povezanosti kako je to naprijed obrazloženo, zbog kojih smatra kako su žalbeni navodi Žalitelja neosnovani, a Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuditelja za nabavu

municije LOT 2, broj: 09-20-11-2-757 od 03.06.2020 godine se smatra zakonitom, te je Ugovorno tijelo dužno u nastavku postupka, u skladu sa iznesenim stavovima ovog tijela i odredbama Zakona o javnim nabavama, okončati ovaj postupak javne nabave.

Zahtjev za povrat uplaćenih sredstava na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 666,66 KM, odbija se u skladu sa člankom 108. stavak 6) Zakona o javnim nabavama, kao i zahtjev za naknadu troškova zastupanja po odvjetniku, budući da je žalba odbijena.

Zbog svega navedenog, sukladno članku 111. stavak (1) točka c) Zakona o javnim nabavama, odlučeno je kao u izreci ovog Rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:

Ovo rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

Dostaviti:

- DANIEL S d.o.o. Tešanj
- Federalno ministarstvo unutarnjih poslova Sarajevo – Federalna uprava policije
- KM TRADE d.o.o. Visoko
- evidencija
- a/a

